



Corso di Laurea Magistrale in Management dell'Economia  
Sociale

Workshop dell'Impresa Sociale  
Insegnamento di Partenariati Pubblico-Privati

---

# La co-progettazione tra mitizzazione e procedure amministrative

Prof. Alceste Santuari

[alceste.santuari@unibo.it](mailto:alceste.santuari@unibo.it)

# I PARADIGMI DI RIFERIMENTO



- Principio di concorrenza
- Principio di solidarietà e coesione sociale
  
- Diritto Ue
- Diritto interno



# PER CAPIRE LA CO-PROGETTAZIONE OCCORRE CAPIRE LA SPECIFICITÀ DEL TERZO SETTORE

- terzietà, originalità e autonomia
- collegamento funzionale tra attività (di interesse generale) e finalità
- reti e delle partnership
- responsabilità e adempimenti in capo agli ETS



obiettivo ultimo della Rts: art. 1, d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117

il valore strategico degli artt. 4 e art. 5 del CTS

Gli istituti giuridici cooperativi di cui al CTS sono strettamente connessi alle forme giuridiche e alle caratteristiche organizzative degli ETS ?



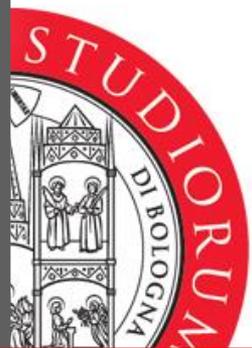
# LA RELAZIONE DEGLI ETS CON IL DECISORE PUBBLICO

---

L'evoluzione recente:

Dal «si può fare» (legittimità) al

«come fare» (le procedure)



# QUESITO

**Esiste una (presunta) primazia di  
alcune procedure su altre  
oppure  
è raccomandabile un loro utilizzo  
«selettivo» e «motivato» ?**



# UN PRIMO TENTATIVO DI DISCRIMEN GIURIDICO

**CONCORRENZA:** si applica il d. lgs. n. 50/2016

**SOLIDARIETA' E SUSSIDIARIETA':** si applica il d.  
lgs. n. 117/2017

Ogni attività umana non connotata da un rilievo economico è radicalmente fuori dalla disciplina del D.Lgs. 50 del 2016 e seguirà altra eventuale disciplina... ma non il D.Lgs 50 del 2016

Capacità di tenuta della distinzione?



# I PRINCIPI DELL'ART. 55

**Sussidiarietà**      **Cooperazione**      **Efficacia**      **Efficienza**

**Economicità**

**Omogeneità Copertura finanziaria e patrimoniale**

**Responsabilità ed unicità dell'amministrazione**

**Autonomia organizzativa e regolamentare**

**Integrati da Linee guida regionali, DM 72/2021 (linee guida ministeriali)**



# GARE vs. ISTITUTI COOPERATIVI

Rapporto di committenza (sinallagma)/ **Collaborazione**

Servizio / **attività, progetto**

Criteri di valutazione: prezzo/elementi qualitativi vs. **progetto  
qualitativo**

**Art. 55: Condivisione di obiettivi; maggior  
peso alla discrezionalità amministrativa;  
combinazione tra qualità progettuale e  
specificità soggettiva; fonte normativa: l.  
241/1990**



# ANAC SU CASE DI QUARTIERE COMUNE DI BOLOGNA 21 SETTEMBRE 2020

---

1. Trattasi di rapporto gratuito e le CdQ devono autofinanziarsi e autosostenersi
2. Le CdQ non possono essere ricondotte nella nozione di “servizi sociali” del Comune di Bologna, atteso che manca, in re ipsa, la causa, ossia non è previsto alcun affidamento a terzi di un servizio;
3. Le CdQ rappresentano una esperienza che, fortemente ancorata al principio di sussidiarietà, “valorizza l’autonomia dei corpi intermedi nella costruzione di risposte comunitarie al bisogno sociale”;
4. Il Codice del Terzo Settore e la sentenza della Corte costituzionale n. 131/2020 confermano la legittimità da parte degli enti pubblici locali di coinvolgere gli enti del terzo settore (ovvero di essere coinvolti dagli stessi) per la definizione, organizzazione ed erogazione di attività di interesse generale (che ricordiamo sono puntualmente individuate nell’art. 5 del d. lgs. n. 117/2017)



# L'AUTONOMIA ORGANIZZATIVA E L'ADOZIONE DI LINEE GUIDA/ REGOLAMENTARE DA PARTE DEGLI ENTI PUBBLICI

- autonoma potestà regolamentare degli enti locali
  - linee guida approvate dalla giunta (es. Bologna)
    - il regolamento é approvato dal consiglio comunale e può costituire una base di discussione e di riflessione anche per le zone sociali, i distretti socio-sanitari, le aree vaste, le città metropolitane in cui gli enti locali sono collocati e coinvolti
- (cfr. TAR Campania Sez. V, 1 aprile 2021, n. 2227)



# POTENZIALITÀ E SFIDE DELL'IMPLEMENTAZIONE DELLA RIFORMA DEL TERZO SETTORE

- Servizi, attività e prestazioni socio-sanitarie (es. budget di salute)
- Organizzazione interna agli enti pubblici/aziende sanitarie: unità di missione

In particolare alla luce delle disposizioni contenute  
nella legge di Bilancio 2022 e nel PNRR